

禁烟成功故事： 聚焦无烟国家



爱尔兰

爱尔兰的禁烟法令被称作全球公共卫生的转折点¹。 作为世界上第一个在所有封闭工作场所完全禁烟的全国性法律，其产生的影响已远远超越了爱尔兰本土。

无烟状况	100%无烟
禁烟开始日期	2004年3月
受保护人数	410万

2004年3月29日，爱尔兰共和国成为世界上第一个在所有工作场所（包括餐馆和酒吧）实施全面禁烟法令的国家。禁烟法不允许设立指定吸烟室，而且几乎没有任何豁免情况²。

该禁烟法令是长达十年的游说和宣传教育运动的结晶，已被证明既成功又受欢迎，获得广泛的公众支持，遵守率高达95%³。

背景

2003年1月，一份关于工作场所二手烟雾对健康影响的独立科学报告被提交给卫生和儿童部长、众议院议员 Micheál Martin。该报告建议采取立法措施，保护工作人员的健康不受二手烟雾接触的负面影响。

根据这项报告，部长宣布他将于2004年1月使所有封闭的工作场所禁烟。禁烟法的首要目标是保护工作人员和大众不接触二手烟雾。

开始时很少有人相信这会在爱尔兰成功，因为饮酒和吸烟是爱尔兰文化的一个重要部分。这引发了一场社会和政治辩论。反对禁烟法案的观点很多，包括潜在的就业机会减少、吸烟者权利问题、对酒吧业的经济影响，以及禁烟法不会起作用，无法实施等。其他人提议用指定吸烟室和通风措施来代替禁烟方案。

2003年6月，爱尔兰癌症学会、爱尔兰吸烟和健康行动组织（ASH）以及爱尔兰心脏基金会联手创立了一个健康游说组织，以提供对部长提议的支持，并对反对法案的个人或组织做出反应。随着酒类专卖商协会（LVA）和餐饮娱乐业对法案反对力度的加强，该健康游说组织对法案的支持力度也在提高。代表110万人口的卫生机构和工会的17个组织联合起来，表达大众对提案的强大支持。2003年烟草控制办公室发表的一项民意调查结果表明，67%的各个年龄段的公众都支持工作场所禁烟法案。

一项名为“工作场所无烟”的全国性大众信息宣传活动开始进行。活动材料包括大众信息传单、雇主和管理人员指南、烟酒专营指南，以及烟草控制办公室和健康与安全局网站的在线信息。

2004年3月29日，工作场所完全禁烟令开始在爱尔兰生效。当天早上，世界各地的新闻记者和电视工作者齐聚都柏林。控烟倡导人员和卫生部长 Micheál Martin 在都柏林市中心的一家餐馆一起参加了爱尔兰的第一个无烟早餐。禁烟第一天，一切进展顺利，媒体也进行了正面报道：“法案生效了。”

遵守禁烟法热线电话于 2004 年 3 月 29 日法案生效当天开通运行⁴。负责实施禁烟的环境卫生官员和健康与安全官员报告说，第一个月内的遵守率为 97%。

2004 年公共卫生（烟草）法案通过一年后，烟草控制办公室对法案的实施情况进行了 1 周年回顾审查。审查结果⁵表明法案很成功：

- 法案遵守率非常高
 - 全国烟草控制检查计划所检查的所有工作场所中，94%禁烟。
 - 健康与安全局检查的所有工作场所中，92%禁烟。
 - 受检查的所有餐饮娱乐业工作场所中，93%禁烟。
- 吸烟者和非吸烟者都对禁烟法案表示巨大支持
 - 98%的人，包括 94%的吸烟者都相信，工作场所因禁烟法而变得更卫生。
 - 96%的人，包括 89%的吸烟者都感觉禁烟法案很成功。
 - 93% 的人，包括 80%的吸烟者都认为禁烟法案是一个好办法。
- 自从禁烟法案实施以来，酒吧中的空气质量得到了显著改善。酒吧工作人员体内的一氧化碳水平降低了 45%。
- 96%的室内工作人员报告说，自从禁烟法案实施以来，自己一直在无烟环境中工作。

这些数字显示，禁烟法案在大众和重要的利益相关者（政府和反对党、医疗保健组织、行业工会、公共卫生倡导人员及其他人）中获得了广泛的支持⁶。环境卫生官员以及卫生委员会在促进对法律的遵守以及保证其有效实施方面起到了重要作用⁷。

现在各国政府都在寻找禁烟法令对健康、经济和公众舆论影响的证据，爱尔兰的例子表明，100%无烟法令是有效的。尽管遭到烟草业和其他行业的强烈反对，爱尔兰禁烟法还是获得巨大成功。爱尔兰为我们提供的最重要的信息也许是，政治领袖能够为了人们的健康带来切实的变化。

¹ Koh, HK, Joossens LX, Connolly GN (2007). Making smoking history worldwide. *New England Journal of Medicine* 356(15):1496-8.

² Fong GT, Hyland A, Borland R et al (2006). Reductions in tobacco smoke pollution and increases in support for smoke-free public places following the implementation of comprehensive smoke-free workplace legislation in the Republic of Ireland: findings from the ITC Ireland/UK Survey. *Tobacco Control* 15 (Suppl. 3): iii51-58.

³ Global Smokefree Partnership. Smokefree in Action: Success Stories – Ireland. Norma Cronin. Available at: <http://www.globalsmokefreepartnership.org/evidence.php?id=20>. Accessed 10.31.2007

⁴ <http://www.otc.ie/>

⁵ *Ibid.*

⁶ Koh HK, Joossens LX, Connolly GN (2007). Making smoking history worldwide. *New England Journal of Medicine* 356(15)1496-8.

⁷ Office of Tobacco Control (2005). *Smoke-free workplaces in Ireland: A one-year review*. Clane, Ireland: Office of Tobacco Control.